

Kliimaministri määruse „Keskkonnakompleksloa taotlusele esitatavad täpsustavad nõuded ja loa andmise kord ning keskkonnakompleksloa taotluse ja loa andmekoosseis“ eelnõu seletuskiri

1. Sissejuhatus

Eelnõukohase määrusega kehtestatakse tööstusheite seaduse (THS) § 28 lõike 6 ja § 41 lõike 5 alusel keskkonnakompleksloa (edaspidi *kompleksloa*) taotlusele esitatavate täpsustavate nõuete ja loa andmise korra ning kompleksloa taotluse ja loa andmekoosseisu terviktekst. Tervikteksti kehtestamine on tingitud muutunud sätete paljususest, et tagada paremini hoomatav ja selge regulatsioon, mis on kooskõlas kehtivate keskkonnaloa ja kompleksloa taotluse ja loa osadega.

Keskkonnaotsuste infosüsteemis (edaspidi *KOTKAS*) on arendatud välja ühene keskkonnakaitseloa ja taotluse komplekt, mis koosneb varem arendatud ja realiseeritud keskkonnaloa vormidest, kuhu lisati tööstusheite ehk kompleksloa eriosa. Kompleksloa taotluse sisu ja põhimõtted loa andmisel ei muutu, arendusega täpsustati loa taotlemiseks vajaminevaid andmeid, millega muudeti loa taotlemine arusaadavamaks ning kasutajale mugavamaks. Peale selle täidab kompleksloa andmekoosseisu korrastamine eesmärgi suurendada avalikku juurdepääsu keskkonnateabele, parandades avalikult kättesaadavat teavet käitistele kehtestatud keskkonnanõuete kohta. Lisaks andmekoosseisu korrastamisele luuakse käesoleva määrusega kooskõla tööstusheite direktiiviga asjaoludes, mis puudutavad heite piirväärtuste vastavuse hindamise tingimuste ning asjakohaste heiteseire nõuete määramist kompleksloale. Eelnõu sisaldab muudatusi, millega juriidiliste isikute ning Keskkonnaameti nõudeid leevendatakse ja halduskoormust vähendatakse, aga ka muudatusi, mille tagajärjel halduskoormus mõlemale osapoolale suureneb. Täpsemalt on mõju halduskoormusele selgitatud seletuskirja mõjuanalüüsis.

Eelnõu koosneb 16 paragrahvist. Eelnõukohase määruse tekstis sätestatakse kompleksloa taotluse osad ning lisaga kehtestatakse kompleksloa andmekoosseis.

Määruse eelnõu ja seletuskirja on koostanud Kliimaministeeriumi keskkonnakorralduse ja kiirguse osakonna tööstusheite ja kemikaalide valdkonnajuht Pärtel Niitaru (partel.niitaru@kliimaministeerium.ee, tel 626 2978). Eelnõu koostamisel osales Kliimaministeeriumi keskkonnakorralduse ja kiirguse osakonna nõunik Hanna Vahter (hanna.vahter@kliimaministeerium.ee, tel 626 2981).

Määruse õigusekspertiisi on teinud Kliimaministeeriumi õigusosakonna nõunik Helen Holtsman (helen.holtsman@kliimaministeerium.ee) ja keeleteimetanud Justiits- ja Digiministeeriumi õigusloome korralduse talituse toimetaja Moonika Kuusk (moonika.kuusk@justdigi.ee).

Eelnõukohase määrusega tunnistatakse keskkonnaministri 17. detsembri 2019. a määrus nr 73 „Keskkonnakompleksloa taotlusele esitatavad täpsustavad nõuded ja loa andmise kord ning keskkonnakompleksloa taotluse ja loa andmekoosseis“ 2020. aasta 1. jaanuaril jõustunud redaktsioon (RT I, 20.12.2019, 20) kehtetuks.

Eelnõu ei ole seotud ühegi Riigikogu menetluses oleva seaduse eelnõuga.

Eelnõu on seotud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiviga 2010/75/EL tööstusheidete kohta (saastuse kompleksne vältimine ja kontroll) (uuesti sõnastatud) (ELT L 334, 17.12.2010, lk 17–119).

Alljärgnevalt on esitatud ülevaade muutunud sätetest paragrahvide kaupa.

2. Määruse eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Paragrahv 1 sätestab kompleksloa taotluse esitamise üldise korra ja täpsustatud nõuded. Loa taotlus esitatakse loa andjale KOTKASE kaudu ning see sisaldab kavandatava tegevuse terviklikku kirjeldust, THSi § 28 lõigetes 3 ja 4 ning §-s 29 nimetatud andmeid ning käesoleva määruse § 3–15 kohast teavet. Paragrahvi 1 lõikega 2 täpsustatakse esitatavate andmete ulatus. Lähtuvalt taotletava tegevuse keerukusest võib olla vaja küsida lisaandmeid.

Paragrahvi kolmas lõige viitab keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (KeHJS) alusel kehtestatud eelhinnangu andmiseks esitatava teabe nõudmisele loa taotluses. Keskkonnaõiguse peamine eesmärk on vältida keskkonna kahjustamist, mistõttu on oluline KeHJSi § 6 lõigetes 2 ja 2¹ ning lõike 4 alusel kehtestatud määruks nimetatud juhtudel esitada loa taotluses teave ka kavandatava tegevusega eeldatavasti kaasneva keskkonnamõju kohta.

Lõikes 4 on sätestatud, et loa taotleja märgib, millist taotluses esitatud teavet tuleb lugeda ärisaladuseks, ja põhjendab seda. Lähtudes avaliku teabe seaduse üldjuhendist¹, kui ettevõtja ise ei väljenda, et tegu on ärisaladusega, peaks asutus avaliku teabe seaduse § 35 lõike 1 punkti 17 omal algatusel kohaldama vaid siis, kui ärisaladuse sisaldumine dokumendis on täiesti ilmne. Loa andja seab andmetele juurdepääsupiirangu (või keeldub seadmisest) kaalutlusotsusena.

Paragrahv 2 sätestab kompleksloa andmekoosseisu ja loa andmise korra. Kompleksloa ja selle andmise otsus vormistatakse KOTKASEs digitaalselt allkirjastatuna. Kompleksloale kantakse ka keskkonnaministri 23. oktoobri 2019. a määruse nr 56 „Keskkonnamoju taotlusele esitatavad täpsustavad nõuded ja loa andmise kord ning keskkonnamoju taotluse ja loa andmekoosseis“ (edaspidi *määrus nr 56*) lisades 1–4 nimetatud andmed ning §-s 40² esitatud andmed. Kompleksloa lõpliku andmekoosseisu määrab loa andja, arvestades taotleja tegevuse ja asukoha iseärasuste ning avalikustamise asjaoludega. Kompleksloa andmekoosseis koosneb eelnõukohase määruse lisas loetletud andmetest ja määrusega nr 56 kehtestatud üldandmetest ning tegevusvaldkonna spetsiifilistest eriosade andmetest.

Käesoleva määruse lisa kajastab andmeid, mida kuvatakse kompleksloal. Peamiselt on tegemist vormiliste muudatustega. Kompleksloal kajastuvad andmed suuresti ei muutu, kuid käesoleva määruse lisas on need loetletud suurema detailsusastmega kui varem. Täiendusena lisatakse loale heite piirväärtuste vastavuse hindamise tingimused ning lubatud heite piirväärtuste kohta tuuakse välja keskmistamise ajavahemikud, seire sagedus ja proovivõtu täpsustus. See nõue tuleneb Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivist 2010/75/EL, 24. november 2010, tööstusheidete kohta (saastuse kompleksne vältimine ja kontroll) (edaspidi *tööstusheidete direktiiv*), mille artikli 14 lõike 1 punkti c alapunkti i ning punkti h kohaselt tuleb need tingimused loale kanda. Sellega viiakse käesolev määrus tööstusheidete direktiiviga kooskõlla.

Paragrahvis 3 sätestatakse nõuded käitise asukoha, tegevuse, ülesseatud tootmisvõimsuste, tööaja ja peamiste tootmisetappide kohta. Eelmise määrusega võrreldes on eelnõukohases määruks käitise asukoha ja tegevuse kirjeldus sätestatud ühe paragrahvi erinevates lõigetes. Võrreldes eelmise määrusega on uue punktina lisatud punkt 6, mille kohaselt tuleb taotlusega esitada seotud käitiste loetelu koos seotud käitise koodi ja nimetusega, kui see on asjakohane.

Lisaks tuleb taotlejal määrata kemikaaliseaduse § 22 lõike 1 alusel käitise ohtlikkus. Kemikaaliseaduse § 26 lõikes 2 on sätestatud, et kui ohtlikku kemikaali käideldakse THSi alusel antud kompleksloaga, siis on kompleksloa menetluses hõlmatud ka käitamisloa kontrolliesemes olevad nõuded. Seetõttu tuleb ohtliku või suurõnnetuse ohuga käitise puhul koos taotlusega esitada ka THSi § 29 punkti 2 järgi kemikaaliseaduse kohaselt nõutavad dokumendid.

Paragrahv 4 sisaldab nõudeid parima võimaliku tehnika rakendamise kohta. Parima võimaliku tehnika (edaspidi *PVT*) kindlaksmääramiseks kasutatakse Euroopa Komisjoni rakendusotsuseid või kliimaministri käskkirjaga kinnitatud riigisiseseid parima võimaliku tehnika järeldusi ehk *PVT-järeldusi*, nende puudumisel *PVT* viitedokumente. Võrreldes eelmise määrusega, kus *PVT* nõuete vastavuse tingimused koos käitisele kehtestatava *PVT*ga saavutatavad heitetasemed koondusid ühe paragrahvi alla, on eelnõukohase määrusega kehtestatud eraldi paragrahvid kohustuslike *PVT* nõuete (§ 4) ning *PVT*ga saavutatavate heitetasemete kohta (§ 5). Muudatuse eesmärk on korrastada andmekooseisu ning lihtsustada avalikku juurdepääsu keskkonnateabele ning käitistele kehtestatud keskkonnanõuetele.

Paragrahvi 4 lõike 1 eesmärk on kaardistada käitisele kohalduvad *PVT-järeldused* vm *PVT* dokumendid ning saada detailne ülevaade käitise tegevuse vastavusest või mittevastavusest *PVT* nõuetele.

Paragrahvi 4 lõikes 2 sätestatakse, et taotlusele lisatakse *PVT* nõuetest lähtuvalt muud asjakohased dokumendid, mida nähakse vajalikuna, et hinnata vastavust *PVT*-le. Selline dokument võib olla näiteks reovee- ja heitgaasivoogude inventuur, jäätmekava, lõhnahalduskava, müra ja/või vibratsiooni piiramise kava, energiatõhususe kava, õnnetusjuhtumite haldamise kava, kütuste omaduste määramise ja kontrollimise programmid, heite vähendamise kava muudes kui tavapärastes käitamistingimustes, kontrollimatu ja/või ettenägematu keskkonnaheite tuvastamine ja ohjamine, tolmu kontrollikava või muud asjakohased dokumendid.

Paragrahv 5 sätestab käitisele kohalduvate *PVT*-ga saavutatavate heitetasemete nõuded. THSi §-s 44 sätestatakse heite piirväärtuste, võrdväärtsete parameetrite ja tehniliste meetmete määramise loogika. Käitistele määratakse siduvad heite piirväärtused (edaspidi *HPV*) vastavalt *PVT-järeldustes* sätestatud heitetasemete vahemikule.

Paragrahvis 5 esitatakse *PVT*-ga seotud käitises saavutatavad heitetasemed, mille juurde lisatakse *PVT*-viide, saasteaine näitaja, *PVT*-ga saavutatav heitetaseme vahemik ning käitise saavutatav heitetase, heitetasemete keskmistamise ajavahemikud, seire sagedus ja proovivõtu täpsustus. Lisaks esitatakse käitises saavutatava heitetaseme arvutuskäigud ja vajaduse korral neid tõendavad dokumendid.

Uue nõudena lisatakse punkt 6, millega tuleb esitada taotluses käitise lubatud *HPV* vastavuse hindamise tingimused. Tegemist on tööstusheite direktiivist tuleneva nõudega, et loa andjal oleks võimalik hinnata heiteallikale kehtestatud *HPV* täitmist. *HPV* vastavuse hindamise tingimused on sätestatud THSi §-s 82 suurtele põletusseadmetele ning THSi §-s 101 jäätme- ja koospõletustehastele. Pärast muudatust tuleb *HPV*-le vastavuse hindamise tingimused või viide sellistele tingimustele esitada kompleksloa taotlusega. See tagab selguse loa andjale, käitajale ning ka üldsusele selle kohta, kuidas hinnatakse käitisest paisatava heite vastavust loaga määratud piirnormidele. Muudele valdkondadele, millele kohalduvad THSi II peatüki nõuded, täpsustatakse *HPV*-le vastavuse hindamise tingimused loa andmise käigus.

Paragrahv 6 sätestab taotluses esitatavad andmed hoidlate ja mahutite ning hoiustatava aine kohta, sh rakendatud keskkonnakaitsemeetmed ning olemasolul vastav PVT-viide. Võrreldes eelmise määrusega on eelnõukohases määruses täpsemalt välja toodud, mille kohta peab hoidlate ja mahutite ning kasutatavate ainete puhul andmed esitama, parandades nii taotluse üldist struktuuri ja arusaadavust.

Paragrahv 7 sätestab keskkonnakaitse lisameetmed, mida käitis rakendab, et vältida või vähendada enda tegevusest tulenevaid heiteid. THSi § 41 lõike 2 punktidega 6 ja 7 sätestatakse, et taotluses esitatakse heite vältimise või vähendamise meetmed ja ressursside säästliku kasutamise või taaskasutamise meetmed. Tegemist on meetmetega, mida rakendatakse lisaks PVT-järeldustes või PVT viitedokumentides esitatud meetmetele käitise keskkonnamõjude leevendamiseks ning mis aitavad tagada ressursside säästliku kasutamise, välisõhusaaste, lõhna, müra ja vibratsiooni vältimise või vähendamise, energia ja kütuse vähendamise ja tõhusa kasutamise, jäätmetekke vältimise ja minimeerimise, jäätmete korduskasutamise ja ettevalmistamise, ringlussevõtu või muu taaskasutamise või kõrvaldamise, reovee tekke vähendamise, pinna- ja põhjavee kaitse, pinnase kaitse ning kaug- ja piiriülese saastuse minimeerimise. Lisaks tuleks taotlusele kanda kõik muud võimalikud asjakohased meetmed ja andmed, mis tagavad käitise tegevusest tuleneva keskkonnamõju leevendamise, et loa andjal oleks taotluse hindamiseks piisavalt andmeid.

Paragrahvis 8 sätestatakse käitises kasutatavate ja toodetavate ainete ja segude kohta taotluses esitatavad andmed. Oluline on taotluses märkida ohtlike ainete kasutamisega seotud ning nendele kehtivate piirangute andmed. Võrreldes eelmise määrusega on ohtlike ainete kohta esitatavat teavet täpsustatud.

Kasutatavate ja toodetavate ainete ja segude kohta esitatakse aine või segu liik ja nimetus, tootmis- või tehnoloogiaprotsessi nimetus ja kirjeldus, kus ainet või segu kasutatakse või toodetakse, ning aine või segu aastane kogus ja ühik. Ohtliku aine või ohtlikku ainet sisaldava segu korral esitatakse lisaks selle aine või segu ohutuskaart, ohtliku aine või segus oleva ohtliku aine nimetus, CASi, EINECSi või ELINCSi number ning ohtlikule ainele või segus olevale ohtlikule ainele kehtiv piirang koos tõendusega piirangu rakendumise kohta käitises.

Juhul kui piirang konkreetse tegevuse/tegevusala puhul kohaldub, tuleb koostada piiranguga ohtliku aine või segus oleva piiranguga ohtliku aine asendamise tegevuskava. Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1907/2006, mis käsitleb kemikaalide registreerimist, hindamist, autoriseerimist ja piiramist (REACH) ja millega asutatakse Euroopa Kemikaalide Agentuur ning muudetakse direktiivi 1999/45/EÜ ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EMÜ) nr 793/93, komisjoni määrus (EÜ) nr 1488/94 ning samuti nõukogu direktiiv 76/769/EMÜ ja komisjoni direktiivid 91/155/EMÜ, 93/67/EMÜ, 93/105/EÜ ja 2000/21/EÜ (ELT L 396, 30.12.2006, lk 1–850) (edaspidi *REACH-määrus*) mõistes tootjate ja importijate korral tuleb esitada käitises kasutatavate või toodetavate ohtlike ainete või segude REACH-määruse kohaste registreeringute ja PPORD toimikute numbrid. Ainete ja segude täpsustatud teabe esitamine on oluline osa vastutustundlikust ja keskkonnateadlikust tööstustegevusest, mis aitab ennetada saastet, kaitsta inimest vilt ja tagada vastavuse Euroopa Liidu õigusraamistikule, mis on kehtestatud REACH-määrusega.

Taotleja kohustus on kontrollida ohtliku ainega seotud tootmise, turule viimise ja kasutamisega seotud piiranguid ning loa andja kohustus on kontrollida, et käitaja ei kasutaks ega toodaks Euroopa Liidus keelatud aineid. Varem pidi loa andja selle info käitajalt menetluse käigus juurde küsima ja see suurendas osapoolte halduskoormust ning menetluse pikkust. Eelnõukohase määrusega nõutakse vajalike andmete esitamist taotlejalt kohe taotluses, et aidata kaasa nõuetekohase taotluse esitamisele.

Täpne teave ainete kohta võimaldab selgelt määratleda, millised kemikaalid võivad olla seotud eri heidete (õhk, vesi, pinnas) ja jäätmete tekkega. See loob aluse tõhusate saaste vältimise ja vähendamise meetmete rakendamiseks ning võimaldab keskkonnajärelevalvel teha sisulisi hinnanguid. Samuti on THSi §-s 140 otsene kohustus ning PVT-järeldustes mitmel juhul otsesed viited kasutatavatele kemikaalidele ja nende asendamise kohustusele vähem ohtlike alternatiividega. Selge ainete loetelu võimaldab hinnata, kas ettevõtte tegevus vastab THSi ja PVT-järelduste nõuetele. Täpsustatud teave ohtlike ainete omaduste ja koguste kohta võimaldab loa andjal hinnata keskkonnariske terviklikult ja rakendada vajaduse korral täiendavaid kaitsemeetmeid. THS seab rõhuasetuse ennetavatele meetmetele, mille hulka kuulub ka ainete asendamine ohutumate alternatiividega.

Paragrahv 9 sätestab THSi § 28 lõike 1¹ alusel taotluse eriosadesse kantavate andmete nõuded vee erikasutuse, õhusaaste ja jäätmete kohta, mis põhinevad määruses nr 56 sätestatud nõuetel.

Paragrahv 10 sätestab taotluses esitatavad andmed, mis on seotud käitise omaseirega. Need on pinnase ja põhjavee saastatuse omaseire andmed ning tootmise, jäätme- ja heitetekke ning heite keskkonnamõju omaseire tõhustamiseks kavandatavate meetmete kirjeldused. Omaseire andmed võimaldavad käitajal jälgida oma tegevuse keskkonnamõju ning võtta võimaliku negatiivse keskkonnamõju tekkimisel varakult kasutusele selle vältimise ja vähendamise meetmeid. Lisaks võimaldavad omaseire andmed käitajal tegevuse lõpetamisel varakult planeerida võimalike järelhoolduse meetmete rakendamist. Pinnase ja põhjavee omaseire nõude kohaldamine annab loa andjale aluse käitise tegevuse täielikul lõpetamisel vajaduse korral järelhoolduse meetmed kehtestada. Võrreldes eelmise määrusega muudatusi ei ole.

Paragrahv 11 sätestab taotluses esitatavad andmed avariide vältimise ja tagajärgede vähendamise kohta, kui käitaja ei ole kohustatud juba lisama neid andmeid tööstusheite seaduse § 29 punkti 2 alusel. Käitaja esitab käitise tegevuse tagajärjel tekkida võivate avariide või avariiohu kirjelduse, käitises võimaliku avariiohu vältimiseks kehtestatud korrad ja käitumisjuhised ning avari tagajärgede vähendamise meetmed, kehtestatud korrad ja juhised koos nende ülevaatamise sagedusega. Võrreldes eelmise määrusega muudatusi ei ole.

Paragrahv 12 sätestab taotluses tegevushälvete kirjelduse kohta esitatavad andmed, mis annavad ülevaate muude tavapärasest erinevate käitamistingimuste korral käitises rakendatavatest meetmetest. Võrreldes eelmise määrusega muudatusi ei ole.

Paragrahv 13 sätestab taotluses esitatava teabe keskkonnamõju vältimise või leevendamise meetmete kohta, juhul kui käitise või selle osa tegevus täielikult lõpetatakse. Võrreldes eelmise määrusega muudatusi ei ole.

Paragrahv 14 sätestab, et ajutiste erandite korral kompleksloa nõuetest esitatakse selliste erandite sisu ja põhjendus ning erandi kestus. Võrreldes eelmise määrusega on lisatud lõige 2, mis täpsustab, et heite piirväärtuste erandi taotlemisel esitatakse tegevuskava PVT rakendamiseks. Kindlaksmääratud PVT-st võib erandeid teha loa andja, määrates leebemad heite piirväärtused THSi § 44 lõike 6 järgi (käsitleb leebemate nõuete rakendamise eeldusi ning erandi rakendamise lisatingimusi).

Selle erandi tegemise eeldus on ebaproportsionaalselt suured kulud võrreldes saadava keskkonnakasuga, mis tulenevad käitise geograafilise asukoha eripärast, kohalikest keskkonnatingimustest või käitise tehnilistest näitajatest. Lisaks võib loa andja teha tööstusheite seaduse § 44 lõike 8 kohaselt ajutise erandi kujunemisjärgus tehnika katsetamise

ja kasutamise korral parima võimaliku tehnika ja selle alusel määratud heite piirväärtuste, võrdväärsete parameetrite, tehniliste meetmete ja muude saastatuse vältimiseks asjakohaste ennetusmeetmete rakendamise nõude kohaldamisest kuni üheksaks kuuks, kui selle järel lõpetatakse kujunemisjärgus tehnika kasutamine või selle tehnikaga seotud tegevuses saavutatakse vähemalt heitetase, mis vastab parima võimaliku tehnikaga saavutatavale heitetasemele. Erandi kohaldamisel esitatakse kompleksloa andmise otsuses erandi kohaldamise põhjendused.

Paragrahvis 15 kehtestatakse nõue esitada lähteolukorra aruanne, kui selle koostamine on THSi § 57 lõike 1 alusel nõutav. Lähteolukorra aruande sisule esitatavad nõuded on määratud THSi §-ga 57. Võrreldes eelmise määrusega muudatusi ei ole.

Paragrahviga 16 tunnistatakse kehtetuks eelmine Keskkonnaministri 17. detsembri 2019. a määrus nr 73 „Keskkonnakompleksloa taotlusele esitatavad täpsustavad nõuded ja loa andmise kord ning keskkonnakompleksloa taotluse ja loa andmekoosseis“. Eesmärk on uue määruse ülesehitusega ühtlustada keskkonnavalua ja kompleksloa andmekoosseisu ning tagada paremini hoomatav ja selge regulatsioon.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu on seotud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiviga 2010/75/EL tööstusheidete kohta (saastuse kompleksne vältimine ja kontroll) (uuesti sõnastatud) (ELT L 334, 17.12.2010, lk 17–119). Direktiiviga vastavuse tagamiseks on määrust võrreldes kehtiva määrusega nr 73 täiendatud. Direktiivi täiendav ülevõtmistabel on toodud seletuskirja lisas.

4. Määruse mõju

Eelnõukohase määrusega ei kaasne sotsiaalsed, sealhulgas demograafilist mõju, samuti mõju riigi julgeolekule ja välissuhetele, kohaliku omavalitsuse korraldusele ning tuludele ja kuludele ega regionaalarengule.

Muudatusega kaasneb mõju majandusele, mõjudes positiivselt eelkõige taotlejate ning loa andja halduskoormusele, sest arendus vähendab loa taotlejate ning lubasid menetlevate spetsialistide võimalikke vigu, suurendades mõlema osapoole töö efektiivsust.

4.1. Mõju avaldav muudatus

Luuu ühene keskkonnakaitseloa ja taotluse komplekt, mis koosneb varem arendatud ja realiseeritud keskkonnavalua vormidest, kuhu lisati tööstusheite ehk kompleksloa eriosa, ning suurendada taotluse esitamise funktsionaalsust.

Sihtrühm

Kompleksluba omavad ja taotlema tulevad tööstus- ja tootmisettevõtjad. Keskkonnaotsuste infosüsteemi KOTKAS andmete kohaselt on praegu kokku 244 kehtivat kompleksluba.

Kaasnev mõju

Ühtsetel alustel loodud kompleksloa ja keskkonnavalua komplekt, koos automaatkontrollide ja selgituste täiendustega, vähendab võimalike vigade arvu taotluse esitamisel ning seeläbi suurendab loa taotlemise efektiivsust. Samuti hoiab ühtne vormikomplekt kokku arenduskulusid. Kaotatakse ära dubleeriv nõue esitada tööstusheite osas andmeid kütuse kasutamise, energia tootmise ja tarbimise kohta, sest see nõue kajastub juba keskkonnavalua õhuosas. Lisanduvad andmed heite piirväärtuste vastavuse hindamise tingimuste esitamise ning loale kandmisega võivad ette näha loa andjale halduskoormuse tõusu, kuid ühtsed

tingimused, mis on kõikidele osapooltele selged ning loale kantud, tagavad hilisemate arusaamatuste või vaidluste vältimise. Seega leevendab kaudne positiivne mõju lühiajalise negatiivse mõju loa andja ning ettevõtja halduskoormusele. Kõige suurem erinevus võrreldes varasema määrusega puudutab käitises kasutatavate ja toodetavate ainete ja segude kohta taotluses esitatavaid andmeid. Andmete maht, mis loa taotleja otse taotlusega esitama peab kasvab võrreldes varasema olukorraga. Oluline on taotluses märkida ohtlike ainete kasutamisega seotud ning nendele kehtivate piirangute andmed. Loa taotlejal oli kohustus sellise teabe omamiseks ning loa andjal sellise teabe kontrollimiseks ka varasemalt. Varem pidi loa andja selle info loa taotlejalt menetluse käigus juurde küsima ja see suurendas menetluse pikkust. Eelnõukohase määrusega nõutakse vajalike andmete esitamist taotlejalt kohe taotluses, et aidata kaasa nõuetekohase taotluse esitamisele. Seega on ka ohtlike ainete kasutamise, tootmise või heitega seotud täiendavate andmete esitamisel loa taotluses kaudselt halduskoormust vähendav mõju.

5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

KOTKASE arendustööd rahastatakse Kliimaministeeriumi valitsemisala IT-eelarvest. Muudatustega seotud arendused on juba valmis ning nendega seotud kulud muudatuse elluviimiseks kantud. Määruse rakendamisega seotud arendustöödeks kulus 98 400 eurot.

6. Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras.

7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu esitatakse eelnõude infosüsteemi (EIS) kaudu kooskõlastamiseks Justiits- ja Digiministeeriumile, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile, Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumile ning arvamuse avaldamiseks Keskkonnaametile, Keskkonnaagentuurile, Keskkonnaministeeriumi Infotehnoloogiakeskusele, Eesti Töandjate Keskliidule, Eesti Toiduainetööstuse Liidule, Eesti Kaubandus-Tööstuskojale, Eesti Keemiatööstuse Liidule, Eesti Ringmajandusettevõtete Liidule, Eesti Jõujaamade ja Kaugkütte Ühingule, Eesti Vee-ettevõtete Liidule ja Eesti Keskkonnaühenduste Kojale.